



Sustav upravljanja EU fondovima u RH

Dio ove prezentacije vlasništvo je MRRFEU.



KRATICE :

KT – Koordinacijsko tijelo

UT – Upravljačko tijelo

PT – Posredničko tijelo

TO – Tijelo za ovjeravanje

EK – Europska komisija

MRRFEU – Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova EU

MROSP – Ministarstvo rada, mirovinskoga sustava, obitelji i socijalne politike

MFIN – Ministarstvo financija

ARPA – Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije



Osnovni cilj kohezijske politike EU: **ujednačeni razvitak unutar EU i jačanje gospodarske i socijalne kohezije**





Ulaskom u punopravno članstvo Europske unije, Republika Hrvatska postala je korisnica sredstava iz europskih fondova namijenjenih državama članicama.

U finacijskom razdoblju **2014.-2020.** RH je iz Europskih strukturnih i investicijskih (**ESI**) fondova na raspolaganju ukupno **10,676 milijardi eura.**



Partnerski sporazum (Sporazum o partnerstvu)

- Krovni strateški dokument u kojem države članice obrazlažu svoju strategiju korištenja ESI fondova
- Sadrži analizu razvojnih potreba u odnosu na tematske ciljeve i ključne aktivnosti definirane u Zajedničkom strateškom okviru i Nacionalnom programu reformi te definira na koji način će se postići usklađenost s tim

Operativni programi

- Detaljnije definiraju prioritete, mjere i aktivnosti potrebne za učinkovitu provedbu odnosno korištenje ESI fondova

MODEL SUSTAVA UPRAVLJANJA U RH



Horizontalna tijela

Koordinacijsko tijelo (MRRFEU)

Neovisno revizijsko tijelo (ARPA)

Struktura operativnog programa

Tijelo za ovjeravanje

Upravljačko tijelo

Posredničko tijelo razine 1

Posredničko tijelo razine 2



MANAGING AUTHORITY – UPRAVLJAČKO TIJELO

- Upravlja OP-om, delegira zadaće i prati njihovu provedbu

INTERMEDIATE BODY 1 – POSREDNIČKO TIJELO RAZINE 1

- Programiranje, selekcija operacija, planiranje i pokretanje odabira projekata, sudjelovanje u odabiru projekata
- Praćenje provedbe određenog portfelja projekata

INTERMEDIATE BODY 2 – POSREDNIČKO TIJELO RAZINE 2

- Provodi postupke dodjele bespovratnih sredstava
- Pruža potporu PT 1 u pripremi poziva na dostavu projekta, administrativnoj i *on-the-spot* verifikaciji opravdanih troškova, kontrolira provedbu projekata



SAFU - od 2008. samostalna agencija, do tada uprava u sastavu
Ministarstva financija.

Programi u nadležnosti:

- Pretpristupni programi (IPA komp. 1 i Prijelazni instrument)
- Strukturni instrumenti u finansijskoj perspektivi 2007-2013
- Europski strukturni i investicijski fondovi u finansijskoj perspektivi 2014 – 2020
- Mehanizam za oporavak i otpornost

EU donosi svoj proračun na razdoblje od 7 godina što se naziva Finansijskom perspektivom.



- Pretpristupni programi: IPA i Prijelazni instrument – provedbeno tijelo (projekti završeni, aktivnosti na zatvaranju programa)
- Strukturni instrumenti **2007-2013** Posredničko tijelo razine 2 za:
 - a) OP Regionalna konkurentnost (u cijelosti)
 - b) OP Promet (djelomično)
 - c) OP Zaštita okoliša (samo za Tehničku pomoć)

Napomena: iz tehničke pomoći se podmiruju troškovi upravljanja operativnim programima, kao što su troškovi plaća zaposlenih i sl.
- Europski strukturni i investicijski fondovi **2014-2020** - Posredničko tijelo razine 2 za: OP Konkurentnost i kohezija (PT 2 u 9 prioritetnih osi)
- Nacionalni plan oporavka i otpornosti (u dijelu mjera)



Što radimo kao PT2?

- SAFU je PT2 u dvije financijske perspektive za 4 operativna programa (vidi slajd br.9.)
- Sudjelujemo u pripremi poziva za dostavu projektnih prijedloga
- Provodimo određene faze postupka odabira kod ugovora o bespovratnim sredstvima
- Pripremamo ugovore o bespovratnim sredstvima
- Provodimo kontrole tijekom provedbe projekata (Kontrole na licu mjesta, zahtjevi za nadoknadom sredstava, izmjene ugovora i sl.)
- Provodimo ex-ante i ex-post kontrolu dokumentacije o nabavi kod korisnika projekata
- Organiziramo edukacije za korisnike projekata



- Korisnici su obavezni provoditi nabave sukladno Zakonu o javnoj nabavi ili primjenjivim pravilima koji definiraju postupke nabave za subjekte koji nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi
- Vrste kontrole postupaka nabave koje obavlja PT2:
 - a) Ex-ante provjera dokumentacije za nadmetanje
 - b) Ex-post provjera provedenog postupka nabave

SAFU – EX ANTE PROVJERA DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE



- Po pregledu plana nabave, korisnik zaprima popis nabava za koje su obvezni dostaviti dokumentaciju za nadmetanje prije pokretanja postupka nabave
- Svrha provjere: pregled i prema potrebi dostava komentara za poboljšanje dokumentacije za nadmetanje (korisnik je sam odgovoran za kvalitetu i valjanost postupka nabave)

SAFU – EX POST PROVJERA DOKUMENTACIJE ZA NADMETANJE



▪ Svrha provjere:

ocijeniti jesu li izdaci iskazani u Zahtjevu za nadoknadu sredstava koje podnosi korisnik prihvatljivi i sukladni s ugovorom o dodjeli bespovratnih sredstava i Zakonom o javnoj nabavi / prilogom ugovora koji definira postupke nabave za osobe koje nisu obveznici Zakona o javnoj nabavi



MRRFEU:

- Osigurava primjenu općih načela provedbe ESI fondova
- Priprema strateške dokumente i prati njihovu provedbu
- Osniva i predsjedava Nacionalnim koordinacijskim odborom
- Osigurava razmjenu informacija između tijela i EK
- Izrađuje i nadzire provedbu strategije vrednovanja
- Izrađuje i nadzire provedbu komunikacijske strategije
- Organizira i koordinira provedbu edukativnih aktivnosti



Odgovorno za upravljanje operativnim programom i njegovu ukupnu provedbu

Dio funkcija može delegirati (ali ostaje odgovornost):

- Posredničkom tijelu razine 1 i/ili
- Posredničkom tijelu razine 2

U slučaju delegiranja funkcija, Upravljačko tijelo dodatno:

- Nadgleda rad posredničkih tijela
- Daje posredničkim tijelima naputke za provedbu delegiranih funkcija



Upravljačko tijelo – UT (MRRFEU / MROSP)

Odgovorno za upravljanje operativnim programom i njegovu ukupnu provedbu

Dio funkcija može delegirati:

- Posredničkom tijelu razine 1 i/ili
- Posredničkom tijelu razine 2

MRRFEU je UT za OP Konkurentnost i kohezija

MROSP je UT za OP Učinkoviti ljudski potencijali (nije u nadležnosti SAFU kao PT2)



Sastavnice kontrole

Kontrola delegiranih funkcija koje provodi UT sastoji se od:

- Provjera na razini sustava
- *Ex-ante* kontrole kvalitete i odobravanje dokumenata koje pripremaju posrednička tijela
- Priprema uputa za postupanje posredničkim tijelima

Upravljačko tijelo osigurava ispravnost provedbe funkcija delegiranih posredničkim tijelima budući da je odgovorno za iste.

VIŠEGODIŠNJI FINANCIJSKI OKVIR EUROPSKE UNIJE ZA RAZDOBLJE 2021.-2027.



- Nakon što je Europski parlament dao svoju suglasnost, Europsko Vijeće je 17. prosinca 2020. donijelo uredbu kojom se utvrđuje višegodišnji financijski okvir (VFO) EU-a za razdoblje 2021. – 2027.
- Uredbom se za 27 država članica EU-a predviđa **dugoročni proračun EU-a od 1074,3 milijarde eura** u cijenama iz 2018. Zajedno s instrumentom za oporavak (Mehanizam za oporavak) Next Generation EU od 750 milijardi eura
- U razdoblju 2001.- 2027. RH je na raspolaganju 24 milijarde eura kroz različite programe

VIŠEGODIŠNJI FINANCIJSKI OKVIR EUROPSKE UNIJE ZA RAZDOBLJE 2021.-2027.

- U novome finansijskom razdoblju kohezijska politika bit će usmjerena, na 5 glavnih ciljeva:
 1. Konkurentnija i pametnija Europa promicanjem inovativne i pametne gospodarske transformacije i regionalne povezanosti IKT-a
 2. Zelenija i otpornija Europa s nisko-ugljičnim prijelazom prema nula-ugljičnom gospodarstvu promicanjem prelaska na čistu i pravednu energiju, zelenih i plavih ulaganja, kružnog gospodarstva, ublažavanja i prilagodbe klimatskim promjenama, prevencije i upravljanja rizicima te održivog urbanog razvoja
 3. Povezanija Europa jačanjem mobilnosti
 4. Europa s istaknutijom socijalnom i uključivom komponentom provedbe Europskog stupa socijalnih prava
 5. Europa bliža građanima poticanjem održivog i integriranog razvoja svih vrsta područja te lokalnih inicijativa

OPERATIVNI PROGRAMI 2021.-2027.

Vlada RH je na sjednici 5. studenoga 2020. donijela Odluku o operativnim programima vezanim za Kohezijsku politiku za finansijsko razdoblje Europske unije 2021. - 2027. u Republici Hrvatskoj i tijelima zaduženima za njihovu pripremu (u okviru Kohezijske politike):

**Operativni program
Konkurentnost i kohezija
2021.-2027. (Europski fond za
regionalni razvoj i Kohezijski
fond)
(MRRFEU)**

**Operativni program Učinkoviti
ljudski potencijali 2021.–
2027. (Europski socijalni fond
+)
(MROSP)**

**Integrirani teritorijalni
program 2021. – 2027.
(Europski fond za regionalni
razvoj, Kohezijski fond te
Fond za pravednu tranziciju)
(MRRFEU)**

Mehanizam za oporavak i otpornost

Glavni cilj:

Ublažavanje gospodarske i socijalne posljedice pandemije koronavirusa i učiniti europska gospodarstva i društva održivijima, otpornijima i spremnijima za izazove i prilike koje donose zelena i digitalna tranzicija.

Prioritetna područja ulaganja:

1. Zelena tranzicija
2. Digitalna preobrazba
3. Pametan, održiv i uključiv rast
4. Socijalna i teritorijalna kohezija
5. Zdravstvena, gospodarska i socijalna institucionalna otpornost
6. Politike sljedeće generacije, djeca i mladež.



Nacionalni plan oporavka i otpornosti

- Kako bi iskoristile dio sredstava osiguranih Mehanizmom za oporavak i otpornost, države članice trebaju pripremiti vlastiti plan za oporavak i otpornost, koji je akcijski plan projekata, mjera i reformi.
- Hrvatska je za svoj Plan u okviru Mehanizma osigurala finansijska sredstava u iznosu od gotovo 75 milijardi kuna



Komponente Plana oporavka

Komponente Plana oporavka



NPOO – INSTITUCIONALNI OKVIR

- Upravljački odbor
- Odbor za provedbu NPOO
- Tijelo nadležno za koordinaciju praćenja provedbe NPOO (Ministarstvo financija)
- Tijelo nadležno za slanje zahtjeva za plaćanje Europskoj komisiji (Nacionalni fond – Ministarstvo financija)
- Tijela državne uprave nadležna za komponentu/podkomponentu NPOO (NT – Nadležna tijela)
- Provedbena tijela (PT)
- Tijelo nadležno za reviziju

NPOO – ULOGA SAFU

- Provedbeno tijelo
- **Obavlja poslove u vezi s upravljanjem ugovorima o dodjeli bespovratnih sredstava u okviru pojedinih podkomponenti**
- **Sporazumom o delegiranju funkcija između NT i PT** određuju se međusobna prava i obveze u provedbi